

О ФОРМИРОВАНИИ ИНСТИТУТА ВОЗМЕЩЕНИЯ (КОМПЕНСАЦИИ) ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО АКТАМИ ВЛАСТИ

*Шевченко Г.Н., Владивостокский филиал Российской таможенной академии,
доктор юридических наук, профессор*

Причинение вреда личности, имуществу гражданина или имуществу юридического лица может быть в результате действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов. Действия государственных и муниципальных органов, причиняющие ущерб, могут быть правомерными или неправомерными.

Возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) таких органов, регламентируется статьей 53 Конституции Российской Федерации, статьями 16, 1069, 1070 Гражданского кодекса РФ.

30 декабря 2012 г. в Гражданский кодекс РФ введена ст. 16.1, предусматривающая компенсацию ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления. В настоящее время можно говорить о том, что в российском гражданском праве сформировался институт возмещения вреда, причиненного действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления, который состоит из двух субинститутов. Прежде всего, это достаточно давно существующий, уже сложившийся субинститут возмещения вреда, причиненного незаконными (неправомерными) действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления (статьи 1069, 1070 ГК РФ, глава 18 УПК РФ). Второй субинститут, сравнительно новый и получивший свое оформление с принятием ст. 16.1 ГК РФ, регламентирует компенсацию ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления.

Статья 53 Конституции РФ предоставляет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 16 ГК РФ, развивая нормы Конституции РФ, устанавливает, что убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов подлежат возмещению РФ, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

Привлечение к ответственности по ст. 1069 ГК РФ предполагает наличие как общих условий деликтной ответственности (наличие вреда, противоправности действий причинителя, наличие причинной связи между ними, а также вины причинителя), так и специальных условий (они связаны с особенностями правового статуса субъекта, причинившего вред; с особенностями противоправных действий такого субъекта, которые носят властный характер; и, наконец, с особым субъектом ответственности).

Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления возмещается за счет казны РФ, субъекта РФ или муниципального

образования соответственно. В соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса РФ ответчиками по искам о возмещении такого вреда являются главный распорядитель средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, муниципального образования по ведомственной принадлежности.

Ответственность за вред, причиненный актами правоохранительных органов и суда, предусматривает ст. 1070 ГК РФ, содержащая исчерпывающий перечень незаконных действий этих органов, при наличии которых наступает ответственность казны. Поскольку глава 18 УПК РФ «Реабилитация» содержит иной, расширенный перечень таких действий, несовпадающий со ст. 1070 ГК РФ, в законодательстве сложилась несогласованность разноотраслевых норм, регулирующих единые отношения, которая существует уже более десяти лет и требует скорейшего разрешения. Следует особо подчеркнуть, что ответственность за незаконные действия, предусмотренные в ст. 1070 ГК РФ, в изъятие из общих положений о гражданско-правовой ответственности, наступает независимо от вины должностных лиц указанных органов, действиями, которых причинен вред. По своей юридической природе обязательства по возмещению вреда, предусмотренные статьями 1069 и 1070 ГК РФ, представляют собой форму реализации гражданско-правовой ответственности.

30 декабря 2012 г. в ГК РФ введена новая статья 16.1, предусматривающая компенсацию ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления. Общее правило, содержащееся в гражданском праве, состоит в том, что правомерно причиненный вред не подлежит возмещению, а соответственно, и не возникает обязательства по его возмещению. Обязательства по возмещению правомерно причиненного вреда возникают только в случаях, специально предусмотренных законом. Таких случаев в российском законодательстве немало, и в настоящее время уже можно признать, что наблюдается устойчивая тенденция к расширению перечня таких обязательств, что вполне закономерно для развития цивилизованного государства и общества в современный техногенный век. Законодательство предусматривает конкретные случаи по возмещению правомерно причиненного вреда, которые возможны как при осуществлении субъективного права, так и при исполнении юридических обязанностей. Нетрудно заметить, что причинение вреда в таких случаях происходит при осуществлении функций государственных органов и органов местного самоуправления, поэтому принятие статьи на уровне Гражданского кодекса РФ, содержащей общую норму о необходимости компенсации ущерба, причиненного личности или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица правомерными действиями государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, а также иных лиц, которым государством делегированы властные полномочия, необходимо и направлено на защиту прав и свобод граждан и их объединений.

В отличие от обязательств по возмещению вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием), являющихся формой реализации гражданско-правовой ответственности, компенсация ущерба, причиненного правомерными действиями, по своей юридической природе не может рассматриваться как

форма реализации юридической ответственности, а относится к мерам защиты, поскольку отсутствует и противоправность, и виновность со стороны государственных и муниципальных органов, действиями которых причинен вред, и более того, такие действия являются необходимыми в интересах общества.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

*Шевченко Я.Н., Национальная академия прокуратуры Украины,
доктор юридических наук, профессор, академик Национальной академии
правовых наук Украины, заслуженный деятель науки и техники Украины*

Гражданское право составляет базу, ядро правопорядка, основанного на рыночной организации общества.

Определяющим признаком метода гражданско-правового регулирования общественных отношений является юридическое равенство лиц. С этим признаком связан и такой признак как диспозитивность сторон в гражданско-правовых отношениях - очень важный признак принципиального построения взаимоотношений сторон. Диспозитивность означает, что участники отношений могут действовать в соответствии с собственным рассуждением, решая вопросы прав и обязанностей в правоотношениях. Взаимоотношения сторон определяются только в соответствии с их согласованной воли. С этим связана еще одна черта гражданско-правового регулирования - инициативность сторон при установлении их взаимоотношений и связей между ними.

Стороны гражданских правоотношений являются самостоятельными и независимыми, а для участников гражданско-правовых отношений, которые не исполняют свои обязанности, наступит гражданско-правовая ответственность, которая состоит в применении к нарушителям средств защиты и мер гражданско-правовой ответственности, имеющих преимущественно имущественный характер.

Со сменой государственного строя Украины четко встала проблема предмета гражданского права на современном этапе. Изменилось влияние государства на экономику, изменилось и соотношение наличия этого влияния на деятельность отдельных частных лиц.

Во весь рост встала проблема взаимодействия частного и публичного права. Установление оптимального соотношения и взаимодействия между публичным и частным правом становится наиболее актуальной проблемой развития и совершенствования правовой системы Украины. Именно необходимость установления оптимального соотношения частного публичного права является для гражданского права Украины той юридической основой свободного экономического развития, которое должно найти отражение в законодательстве Украины.

Существует определенное соотношение рыночных и управленческих отношений. Управленческие отношения должны «обслуживать» рыночные и это составляет их существо, а не наоборот. Таким образом, вопрос приоритета рыноч-